

□
החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 5233

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	09.03.2025	06.07.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
הפעלת מרכזי יום אזוריים שיקומיים	הארכת התקשרות	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
עבור אנשים על הרצף		מספר פנייה
		05.03.2025
		8001437219

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים						
הוועדה מנחה את המשרד לצמצם את לוחות הזמנים של ההליך המכרזי ומאשרת לתקופה שמיום 06.07.2025 ועד ליום 15.03.2026 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.						
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות:						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
15.03.2025	06.07.2025	15.03.2026	15.03.2026	116,502,000	97,085,000	שקלים ישראליים חדשים
ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי						

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם הספקים המפורטים בנספח (להלן - הגופים) לטובת הפעלת מרכזי יום אזוריים שיקומיים - תעסוקתי במחוזות שונים עבור אוכלוסיית אנשים הנמצאים על הרצף האוטיסטי, הזקוקים לרמות תמיכה גבוהות ובינוניות. מרכזים אלו מספקים תמיכה בלמידה, פנאי ותעסוקה, ופועלים לקידום מרבי והגברת העצמאות של האוכלוסייה המקבלת את השירות. מדובר בשירות חיוני המהווה שירות עיסוק יומיומי עיקרי עבור אותה אוכלוסייה.
2. המשרד התקשר עם הגופים לצורך הפעלת 19 מרכזי יום אזוריים שיקומיים - תעסוקתיים מכוח מכרז מאגר פומבי (מס' 277/2014) מיום 21.07.2015 לתקופה של שנתיים, עם אופציה להארכת ההסכם ב- 3 שנים נוספות, קרי עד ליום 31.07.2020, בהיקף מצטבר של 136,942,025 ₪ כולל מע"מ.
3. החל משנת 2020, ביצע המשרד מספר ניסיונות להעברת האחריות להפעלת מרכזי היום לידי הרשויות המקומיות. התהליך נחל

- הצלחה באופן חלקי, ומספר רשויות אכן פרסמו מרכזים לבחירת ספקים להפעלת מרכזי היום באופן עצמאי. עם זאת, מכיוון שלא כל הרשויות הביעו נכונות להעברות האחריות לידיהן, ולאור צמיחה בדרישה לפתיחתם של מרכזים חדשים, המשרד החל בשנת 2021 בכתיבת מכרז פומבי ארצי.
4. עד להתנעת ההליך המרכזי מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
5. ביום 14.04.2022 פורסם מכרז חדש להפעלת השירות (122/2022) במכרז זה ניגשו 24 מציעים.
6. בפניית המשרד בדצמבר 2023 לוועדת הפטור הוצג כי עבור חלק מן המכרזים נמצאו ספקים חדשים במסגרת המכרז החדש, אך קיימים מרכזים עבורם טרם נמצאו ספקים ראויים, לשם כך המשרד החליט לצאת למכרז משלים למכרז 122/2022.
7. לאור האמור ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 14.02.2024 ועד ליום 12.05.2024 בהיקף של 7,040,844 ש"ח לחלק מהספקים הקיימים על מנת לאפשר זמן התארגנות ועבור התקופה שמיום 14.02.2024 ועד ליום 12.12.2024 בהיקף של 16,718,850 ש"ח לספקים קיימים עבור המכרזים שלהם טרם נמצאו ספקים במסגרת המכרז.
8. בחודש יוני 2022, העבירה כנסת ישראל את חוק שירותי רווחה לאנשים מוגבלות, התשפ"ב-2022 (להלן - **החוק**). החוק נועד לקדם את זכותם של אנשים עם מוגבלות לבחור בשירותי רווחה בהתאם לרצונם ובחירתם, אשר עונים על צרכיהם ומבטיחים את השתלבותם השוויונית בחברה ובקהילה. במרכזו, החוק דורש שינוי מהותי בתפישה המקצועית הקיימת, וקובע כי ההתאמות בין השירותים לבין האוכלוסייה הנתמכת צריכות להיקבע בהתאם לרמות התפקוד והצרכים, בשונה מהמצב כיום, בו השירותים ניתנים לפי סוג המוגבלות עצמה.
9. בהתאם לאמור במסגרת החוק, תוקפו היה אמור להיכנס בחודש ינואר 2024, כאשר בזמן הנותר על המשרד היה לגבש תכנית לקידום מכרזים מותאמים לרוח החוק. על רקע מלחמת 'חרבות ברזל', נדחתה כניסתו לתוקף של החוק עד ליולי 2025. המשרד מעיד כי גיבוש סל השירותים והמענים שיינתן לציבור הזכאים, הינו תהליך מתמשך הדורש עבודה מקצועית לאורך זמן שאת מסקנותיה הם לומדים מעת לעת. בין היתר, המשרד מעודד את מעורבות הציבור כדי שיכול לדייק את סל השירותים ככל שניתן.
10. בתום מספר דיונים שהתנהלו בין גורמי המקצוע השונים במשרד בנוגע למסקנות מתהליך התווית החוק, ועדת המכרזים המשרדית פרסמה ביום 11.04.2024 כי המשרד שוקל את ביטולו של מכרז 122/2022, וניתנה זכות טיעון לכלל מציעי המכרז ביחס לשאלה זו. לדברי המשרד, רק 3 מתוך 24 מציעים הגישו את התייחסותם, כאשר 2 מציעים תמכו וגיבו את החלטת הביטול, ורק מציע אחד התנגד לביטול.
11. לאחר דיון נוסף, עמדת המשרד היא כי השינוי המשמעותי שחל במדיניות מנהל מוגבלויות בעקבות שינוי החוק, מחייב את כתיבתו ופרסומו של מכרז חדש התואם את דרישות החוק. לאור כך, הודיע המשרד ביום 09.06.2024 על ביטולו של מכרז 122/2022.
12. הגורם המקצועי טוען כי לו היה מקיים המשרד את המכרז במתכונתו הנוכחית, היה נגרם נזק משמעותי לאוכלוסיית מקבלי השירות, שהיה נאלץ להחליף מסגרות טיפול תוך פרק זמן קצר, לראשונה בעקבות מכרז 122/2022, ובשנית בעקבות מכרז עתידי הכרחי שיתאים לדרישות החוק.
13. בין היתר, המשרד טוען כי לאור אימוץ מסקנות ועדת דותן, שלא היו קיימות בעת היציאה למכרז, עלה באופן משמעותי מספר הזקוקים למסגרות יומיות, שכן קיום מסגרת יומית מהווה למעשה תנאי ליציאה ממסגרות לקהילה. המכרז במתכונת הקיימת, אינו סיפק מענה לצרכים אלו, כך שלמעשה קיום המכרז יותיר אוכלוסייה של זכאים ללא מענה, ויגרום לאפליה נוספת בין הזכאים לקבלת השירות.
14. ביום 10.07.2024 הגיש המשרד בקשה להארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לוועדת הפטור, הפנייה לא הובאה לדיון בפני ועדת הפטור עד להצגת לוחות זמנים עדכני וראלי לסיום ההליך המכרזי החדש.
15. ביום 27.04.25 פורסם מכרז פומבי מספר 1043/2024 - רשימת ספקים להפעלת מרכזי יום לאנשים עם מוגבלויות, בפרסום ארצית. המשרד מתחייב לעמוד בלוח הזמנים כדלקמן:
- 15.1. מועד אחרון להגשת הצעות - עד ליום 15.07.2025.
- 15.2. בחירת זוכים - עד ליום 15.12.2025.
- 15.3. תחילת הפעלת השירות - עד ליום 15.03.2026.
16. לאור בקשת החשב הכללי התבצעה הצגת המכרז החדש לסגן החשב הכללי האמון על המשרד.
17. הגורם המקצועי מדגיש כי לא ניתן להפסיק את מתן השירות בשום שלב, שהרי ישנה חשיבות רבה לשמירה על רצף הטיפול של מקבלי השירות שהינם בעלי מוגבלות רגשית ותפקודית קשה.
18. התקשרות ההמשך בתנאים זה להתקשרות המקורית.
19. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור החשב הכללי:				
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013643 לעיל,				
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.				